



คำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ที่ ๒๕๖๑ / ๒๕๖๙

เรื่อง การมอบอำนาจเกี่ยวกับการไถ่เกี่ยก่อนฟ้อง และการดำเนินคดี

ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้มีคำสั่งที่ ๕๙๓/๒๕๖๑ สั่ง ณ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการฟ้องคดี และการดำเนินคดีทั้งปวงของ ส.ป.ก. ทั้งคดีแพ่ง คดีอาญา คดีล้มละลาย และคดีปกครอง ที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดได้ จนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด และให้มีอำนาจในการบังคับคดีได้จนเสร็จการ ตลอดจนมอบอำนาจในการดำเนินการอื่น ในขั้นตอนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านคดีด้วย นั้น

เนื่องจากพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้เพิ่มความมาตรา ๒๐ ตรี แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ส่งเสริมให้มีการไถ่เกี่ยข้อพิพาททางแพ่งก่อนฟ้องคดีต่อศาลได้ โดยไม่ต้องเข้าสู่กระบวนการฟ้องคดีแบบปกติที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมศาล และดำเนินกระบวนการเต็มรูปแบบ ฉะนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติดังกล่าว และเพื่อให้การปฏิบัติราชการในส่วนที่เกี่ยวกับการระงับข้อพิพาททางแพ่งทั้งก่อนฟ้องคดีและหลังฟ้องคดี รวมตลอดถึงการดำเนินคดีทั้งปวง เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ตลอดจนกระจายอำนาจการตัดสินใจในการดำเนินงานด้านคดีให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อความคล่องตัวมากยิ่งขึ้นอันเป็นการลดขั้นตอนการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่การดำเนินคดี สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงคำสั่งมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีของ ส.ป.ก. ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ส.ป.ก. โดยเลขาธิการ ส.ป.ก. จึงมีคำสั่ง ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกคำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ ๕๙๓/๒๕๖๑ สั่ง ณ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดี

๒. มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ส.ป.ก. ดังนี้

๒.๑ การนำกรณีพิพาทอันเนื่องมาจากการผิดสัญญากู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดเข้าสู่กระบวนการไถ่เกี่ยก่อนฟ้อง โดยอำนาจที่มอบดังกล่าว ให้รวมถึงการมีอำนาจลงนามในหนังสือมอบอำนาจให้พนักงานอัยการยื่นคำร้องและดำเนินการในกระบวนการไถ่เกี่ยก่อนฟ้อง รวมทั้งให้มีอำนาจรับเงินหรือเอกสารจากหน่วยงานสังกัดกรมบังคับคดีและศาล

๒.๒ การดำเนินคดีทั้งปวงของ ส.ป.ก. ทั้งคดีแพ่ง คดีอาญา คดีล้มละลาย คดีฟื้นฟูกิจการลูกหนี้ และคดีปกครอง ที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดได้จนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด และให้มีอำนาจในการดำเนินการใด ๆ เพื่อให้เป็นไปตามคำพิพากษา รวมถึงการดำเนินการในชั้นบังคับคดีได้จนเสร็จการ ในคดีที่ ส.ป.ก. เป็นโจทก์ หรือจำเลย หรือเป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดีหรือผู้ร้องสอด ไม่ว่าจะได้ยื่นฟ้องหรือถูกฟ้องในนาม ส.ป.ก. ในนามเลขาธิการ ส.ป.ก. หรือในนามเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่ระบุชื่อกำกับมาด้วย รวมทั้งให้มีอำนาจจัดทำและลงนาม ในสัญญาผ่อนชำระหนี้ สัญญาค้ำประกัน สัญญาแปลงหนี้ใหม่ สัญญาปรับสภาพหนี้ สัญญาปรับสภาพความรับผิด ตลอดจนมีอำนาจในการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยอนุญาโตตุลาการ การไกล่เกลี่ยข้อพิพาท การร้องทุกข์ กล่าวโทษ โดยอำนาจที่มอบดังกล่าวให้รวมถึงการมีอำนาจลงนามในหนังสือแต่งตั้งพนักงานอัยการเป็นทนายความ ว่าต่างหรือแก้ต่างคดีได้ทุกชั้นศาล หรือมีอำนาจลงนามในหนังสือมอบอำนาจหรือมอบอำนาจให้พนักงานอัยการ ดำเนินคดีปกครองแทน ทั้งในศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองปกครองสูงสุด รวมทั้งให้มีอำนาจรับเงินคืน จากศาล จ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีหรือค่าฤชาธรรมเนียมศาล รับหรือจ่ายค่าสินไหมทดแทนจากศาล หรือจากหน่วยงานสังกัดกรมบังคับคดี รวมทั้งรับเอกสารคืนจากศาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำหรับการดำเนินกระบวนการพิจารณาใด ๆ ไปในทางจำหน่ายสิทธิของ ส.ป.ก. อันเกิดจาก ขั้นตอนในข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ ข้างต้น เช่น การยอมรับตามที่คู่ความอีกฝ่ายหนึ่งเรียกร้องในชั้นไกล่เกลี่ย ก่อนฟ้องคดี หรือในชั้นไกล่เกลี่ยหลังฟ้องคดี การประนีประนอมยอมความ การถอนฟ้อง การถอนคำร้องทุกข์ การสละสิทธิ หรือการใช้สิทธิในการอุทธรณ์หรือฎีกา หรือการขอให้พิจารณาคดีใหม่ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ดังนั้น ให้ขอความเห็นชอบจากเลขาธิการ ส.ป.ก. ก่อนทุกครั้ง ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้ ให้ดำเนินการได้โดยไม่ต้อง ขอความเห็นชอบจากเลขาธิการ ส.ป.ก. ก่อน

(๑) ไกล่เกลี่ย ประนีประนอมยอมความก่อนฟ้อง กับลูกหนี้ผู้ผิดสัญญากู้ยืมเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) และพนักงานอัยการ ผู้รับผิดชอบมีความเห็นสอดคล้องกันประการใด ให้มีอำนาจไกล่เกลี่ย ประนีประนอมยอมความได้ โดยให้ คำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้ และผลประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ เฉพาะกรณีทุนทรัพย์ ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท หากลูกหนี้เสนอขอผ่อนชำระหนี้เป็นรายเดือน และ/หรือ ลูกหนี้ขอลดหรืองดดอกเบี้ยผิดนัด ให้มีอำนาจตกลงผ่อนชำระเป็นรายเดือนได้ตามแนวทางการผ่อนชำระหนี้ที่ ส.ป.ก. กำหนด รวมทั้งให้มีอำนาจ พิจารณางดหรือลดดอกเบี้ยผิดนัดได้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมกำหนด ทั้งนี้ สำหรับกรณีทุนทรัพย์เกินกว่า ๒๐๐,๐๐๐ บาท หากนำเข้าสู่กระบวนการ ไกล่เกลี่ยก่อนฟ้อง ให้เสนอแนวทางการเจรจาไกล่เกลี่ยต่อเลขาธิการ ส.ป.ก. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนส่งเรื่องให้พนักงานอัยการ

(๒) ไกล่เกลี่ย ประนีประนอมยอมความภายหลังฟ้องคดีแพ่ง กับลูกหนี้ผู้ผิดสัญญากู้ยืม เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรณีทุนทรัพย์ที่ฟ้องไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หากลูกหนี้เสนอขอผ่อนชำระหนี้เป็นรายเดือน เดือนละไม่น้อยกว่า ๓,๐๐๐ บาท และกรณีทุนทรัพย์ที่ฟ้องเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท หากลูกหนี้เสนอ ขอผ่อนชำระหนี้เป็นรายเดือน เดือนละไม่น้อยกว่า ๔,๕๐๐ บาท หาก ส.ป.ก.จังหวัด และพนักงานอัยการผู้ดำเนินคดี มีความเห็นสอดคล้องกันประการใด ให้มีอำนาจไกล่เกลี่ย ประนีประนอมยอมความได้ โดยให้คำนึงถึงความสามารถ ในการชำระหนี้ของลูกหนี้และผลประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ

(๓) ถอนฟ้องในคดีแพ่งทุกประเภทคดีซึ่งจำเลยได้ชำระหนี้ให้กับ ส.ป.ก. ครบถ้วนตามคำขอ ท้ายฟ้อง รวมทั้งดอกเบี้ยตามกฎหมายและค่าฤชาธรรมเนียมในส่วนที่ศาลไม่สั่งคืน

(๔) แจ้งความเห็นไม่อุทธรณ์หรือฎีกา หากพนักงานอัยการได้มีหนังสือสอบถามความประสงค์ ในการอุทธรณ์หรือฎีกา ในคดีแพ่งซึ่งศาลมีคำพิพากษาให้ ส.ป.ก. ชนะคดีเต็มตามฟ้องในศาลชั้นต้นหรือศาลอุทธรณ์

๓. หากผู้ว่าราชการจังหวัดผู้รับมอบอำนาจเห็นสมควรมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนก็ให้มีอำนาจดำเนินการได้ โดยให้คำนึงถึงขีดความสามารถ ความรับผิดชอบและความเหมาะสม ตามสภาพของตำแหน่ง อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้รับมอบอำนาจช่วงนั้นด้วย

อนึ่ง หากปฏิรูปที่ดินจังหวัดเห็นสมควรมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย ส.ป.ก.จังหวัด ปฏิบัติราชการแทน ในการดำเนินการขั้นตอนต่าง ๆ ในการดำเนินคดีตามคำสั่งนี้ ก็ให้มีอำนาจดำเนินการได้ โดยให้คำนึงถึงขีดความสามารถ ความรับผิดชอบและความเหมาะสมตามสภาพของตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้รับมอบอำนาจช่วงนั้นด้วย โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐

๔. บรรดาระเบียบ หลักเกณฑ์ คำสั่ง ตลอดจนหนังสือเวียนใดของ ส.ป.ก. ที่มีข้อความส่วนใด ขัดหรือแย้งกับคำสั่งฉบับนี้ ให้ใช้หลักเกณฑ์ตามคำสั่งฉบับนี้แทน

๕. เมื่อผู้รับมอบอำนาจได้ดำเนินการเกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยก่อนฟ้องและการดำเนินคดี ตามคำสั่งนี้แล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้ ส.ป.ก. ทราบเป็นระยะ ๆ ด้วย ถ้ามีปัญหาระดับนโยบาย ให้หารือรับนโยบายของ ส.ป.ก. ก่อนทุกครั้ง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๙



(นายเศรษฐเกียรติ กระจ่างวงษ์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม